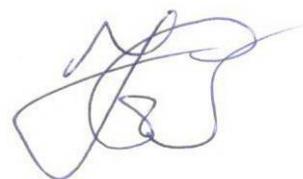


МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
административного и
административного процессуального права
Ю.Н. Стариков



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1. Б.14 Административное право

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

2. Профиль подготовки/специализация: **Региональное управление**

3. Квалификация (степень) выпускника: **Бакалавр**

4. Форма обучения: **очная**

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:

Кафедра административного и административного процессуального права

6. Составители программы: д.ю.н., профессор кафедры административного и административного процессуального права О.С. Рогачева olga_rogacheva@mail.ru

7. Рекомендована: **Научно-Методическим Советом юридического факультета протокол № 9 от 07.09.2019 г.**

8. Учебный год: **2019/2020**

Семестр(ы): 1

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Цель постичь реальную сущность, практическую полезность и социальную значимость административного права.

Задачи изучить:

административно-правовой и административно-процессуальный статус субъектов административного права (участников административно-правовых отношений); основы теории государственного управления и местного самоуправления; управленческий процесс; административный процесс (административное судопроизводство); порядок рассмотрения административных споров; административно-деликтное право (административное правовое принуждение); механизм обеспечения законности в сфере государственного управления; организационная структура управления и административно-правовые основы системы управления в различных отраслях.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП: (блок Б1, базовая или вариативная часть, к которой относится дисциплина; требования к входным знаниям, умениям и навыкам; дисциплины, для которых данная дисциплина является предшествующей))

Блок Б1. Базовая часть

В результате освоения данной программы у студента должны быть сформированы следующие компетенции

способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);

владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1).

11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями выпускников):

| Компетенция | | Планируемые результаты обучения |
|-------------|---|---|
| Код | Название | |
| ОК-4 | способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности | <u>знать</u> : основные положения административного права, регламентирующие правовое положение субъектов административного права, основные положения административного процесса, административных процедур, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов административного права, особенности правовых статусов субъектов административно-правовых правоотношений, особенности метода административно-правового регулирования, <u>уметь</u> : формулировать правила поведения исходя из особенностей административно-правового регулирования отношений, особенностей статуса субъектов административных правоотношений <u>владеть</u> : навыками формулирования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в конкретной сфере профессиональной деятельности. |
| ОПК-1 | владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной | <u>знать</u> : особенности норм административного права и административного процесса, особенности метода административно-правового регулирования; правила толкования норм, содержащихся в административном и административном процессуальном законодательстве; особенности и виды толкования |

| | |
|--------------|---|
| деятельности | правовых норм административного права и административного процесса; <u>уметь</u> : толковать нормативные правовые акты с учетом особенностей правовых норм, входящих в административное и административное процессуальное законодательство; <u>владеть</u> : навыками толкования нормативных правовых актов в рамках профессиональной деятельности; навыками толкования нормативных правовых актов в рамках конкретных административных правоотношениях |
|--------------|---|

12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час.(в соответствии с учебным планом) — 72/2 зет.

Форма промежуточной аттестации(зачет/экзамен) зачет.

13. Виды учебной работы

| Вид учебной работы | Трудоемкость | |
|--|--------------|--------------|
| | Всего | По семестрам |
| | | 1 семестр |
| Аудиторные занятия | | |
| в том числе: лекции | 16 | 16 |
| практические | 16 | 16 |
| лабораторные | 0 | 0 |
| Самостоятельная работа | 40 | 40 |
| Форма промежуточной аттестации (зачет – 0 час. / экзамен – __ час.) | | |
| Итого: | 72 | 72 |

13.1. Содержание дисциплины

| п/п | Наименование раздела дисциплины | Содержание раздела дисциплины |
|------------------|--|--|
| 1. Лекции | | |
| 1.1 | Исполнительная власть и государственное управление | Понятие, содержание и виды управления. Государственное управление как область действия административного права. Виды государственного управления. Понятие, задачи и функции государственного управления. Исполнительная власть: признаки, функции и основные принципы организации и функционирования. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение. Система понятий организации государственного управления (государственная должность, государственный орган, государственная служба, государственное учреждение, предприятие, организация, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность) |
| 1.2 | Административное право: понятие, предмет, метод | Административное право в правовой системе Российской Федерации. Понятие административного права. Предмет административного права: содержание и сложная структура. Взаимосвязь и разграничение административного права и иных отраслей права. Источники административного права: понятие, система, структура, виды. История развития административного права (административное право в эпоху |

| | | |
|------|------------------------------|---|
| | | <p>абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; становление административного права в России в период конца XIX - начала XX века). Система административного права. Система административно-правового регулирования, предмет и метод административно-правового регулирования. Нормы административного права: понятие, содержание, виды. Структура административно-правовых норм</p> <p>Реализация, исполнение, действие и толкование административно-правовых норм.</p> <p>Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды. Организационные управленческие отношения в области осуществления исполнительной власти. Внутриорганизационные управленческие отношения во всех сферах государственной деятельности. Административно-правовые контрольные отношения. Административно-юстиционные отношения. Административно-деликтные (охранительные) отношения.</p> |
| 1.3. | Органы исполнительной власти | <p>Органы исполнительной власти в Российской Федерации: понятие, правовое положение, система, структура, принципы организации и функционирования.</p> <p>Виды органов исполнительной власти.</p> <p>Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, задачи, структура, организация, функции. Полномочия Президента Российской Федерации в формировании системы исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и её субъектов. Полномочия Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.</p> <p>Правительство Российской Федерации: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами.</p> <p>Федеральные органы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции. Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти.</p> |
| 1.4. | Государственная служба в РФ | <p>Понятие и структура института государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. Комплексность правового института государственной службы. Правовые источники государственной службы. Государственная должность: понятие и основные черты. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация должностей гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.</p> <p>Понятие и содержание государственно-служебного отношения.</p> <p>Государственная служба как вид публичной службы: понятие, признаки, значение и правовые источники.</p> <p>Система (виды) государственной службы. Государственная гражданская служба. Военная служба. Понятие, содержание, особенности, система и принципы военной службы. Специальный административно-правовой статус военнослужащего. Прохождение военной службы. Правоохранительная служба. Понятие, содержание,</p> |

| | | |
|------|--|---|
| | | <p>особенности, система и принципы военной службы. Специальный административно-правовой статус лица, находящегося на правоохранительной службе. Прохождение правоохранительной службы.</p> <p>Виды государственной гражданской службы. Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации. Государственная гражданская служба Воронежской области.</p> |
| 1.5. | Правовые акты управления | <p>Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций.</p> <p>Функции правового акта управления.</p> <p>Действие правовых актов управления. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности.</p> <p>Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления.</p> <p>Виды правовых актов управления. Форма, содержание и функции правовых актов управления. Издание правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения этих требований.</p> <p>Правовые акты Президента Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу.</p> <p>Правовые акты Правительства Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу.</p> <p>Правовые акты федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу.</p> <p>Правовые акты управления субъектов Российской Федерации: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу.</p> <p>Правовые акты муниципальных образований.</p> <p>Антикоррупционная экспертиза правовых актов управления</p> <p>Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Признаки административного договора. Субъекты заключения административного договора. Наличие юридически властных полномочий. Виды административных договоров.</p> |
| 1.6. | Административная ответственность и административное правонарушение Административные наказания и общие правила их назначения | <p>Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции и принципы. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Задачи законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве. Установление и применение административной ответственности.</p> <p>Административное правонарушение: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав.</p> <p>Административное наказание: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания. Общие правила назначения административных наказаний</p> |
| 1.7. | Административный процесс и административно-процессуальное право | <p>Понятие и специфические признаки административного процесса.</p> <p>Принципы административного процесса.</p> <p>Субъекты административного процесса.</p> <p>Стадии административного процесса.</p> <p>Структура административного процесса. Процедуры и производства в административном процессе.</p> <p>Административно-процедурный (управленческий) и административно-юрисдикционный процесс.</p> |

| | | |
|--------------------------------|--|---|
| | | <p>Административное судопроизводство и административная юстиция.</p> <p>Позитивные (управленческие) производства и процедуры в административном процессе: содержание, понятие, виды и правовая регламентация. Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы. Посылки и причины формирования административно-процессуального права. Функции, цели и задачи административно-процессуального права.</p> <p>Предмет и метод административно-процессуального права. Административно-процессуальные нормы: сущность, признаки, специфика, структура. Классификация административно-процессуальных норм. Реализация и действие административно-процессуальных норм в пространстве, во времени и по кругу лиц.</p> <p>Административно-процессуальное правоотношение: понятие и особенности. Юридические факты в административном процессе. Правомерное и неправомерное действие (бездействие) и событие как основа возникновения, изменения и прекращения административно-процессуального правоотношения. Структура и элементы административно-процессуального правоотношения. Виды административно-процессуальных правоотношений.</p> <p>Система и источники административно-процессуального права.</p> |
| 1.8. | Способы обеспечения законности в государственном управлении | <p>Административно-правовая организация в отраслях материального производства. Управление экономическим развитием: понятие, содержание и административно-правовые основы организации. Управление в социально-культурной сфере: организационно-правовые формы управления образованием; организационно-правовые формы управления культурой; система государственного управления здравоохранением. Управление в административно-политической сфере: организационно-правовые формы управления в области безопасности; организационно-правовые формы управления обороной; организационно-правовые формы управления юстицией. Административно-правовое регулирование деятельности по противодействию коррупции</p> |
| 2. Практические занятия | | |
| 2.1 | Государственное управление как область действия административного права. | <p>Понятие, содержание и виды управления.</p> <p>Виды государственного управления. Понятие, задачи и функции государственного управления. Исполнительная власть: признаки, функции и основные принципы организации и функционирования. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение.</p> <p>Система понятий организации государственного управления (государственная должность, государственный орган, государственная служба, государственное учреждение, предприятие, организация, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность)</p> |
| 2.2 | Административное право в правовой системе Российской Федерации. | <p>Понятие административного права. Предмет административного права: содержание и сложная структура. Взаимосвязь и разграничение административного права и иных отраслей права. Источники административного права: понятие, система, структура, виды. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; становление административного права в России в период конца XIX - начала XX века). Система административного права.</p> |

| | | |
|------|---|--|
| 2.3. | Система административно-правового регулирования, предмет и метод административно-правового регулирования. | <p>Нормы административного права: понятие, содержание, виды. Структура административно-правовых норм</p> <p>Реализация, исполнение, действие и толкование административно-правовых норм.</p> <p>Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды. Организационные управленческие отношения в области осуществления исполнительной власти. Внутриорганизационные управленческие отношения во всех сферах государственной деятельности.</p> <p>Административно-правовые контрольные отношения.</p> <p>Административно-юстиционные отношения.</p> <p>Административно-деликтные (охранительные) отношения.</p> |
| 2.4. | Субъекты административного права | <p>Субъект административного права: понятие и признаки.</p> <p>Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность). Виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Индивидуальные и коллективные субъекты. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Способы защиты прав граждан.</p> <p>Право гражданина на административную жалобу.</p> <p>Право граждан на судебное обжалование незаконных решений, действий (бездействия) органов публичного управления и их должностных лиц.</p> <p>Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов и должностных лиц публичного управления.</p> <p>Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.</p> <p>Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Основные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере государственного управления.</p> |
| 2.5. | Виды органов исполнительной власти. | <p>Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, задачи, структура, организация, функции. Полномочия Президента Российской Федерации в формировании системы исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и её субъектов. Полномочия Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.</p> <p>Правительство Российской Федерации: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами.</p> <p>Федеральные органы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции. Административная реформа и система федеральных органов исполнительной власти.</p> |
| 2.6. | Понятие и структура института государственной службы | <p>Институт государственной службы в системе административного права. Комплексность правового института государственной службы. Правовые источники государственной службы. Государственная должность: понятие и основные черты. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация должностей гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.</p> |

| | | |
|------|---|--|
| | | <p>Понятие и содержание государственно-служебного отношения.</p> <p>Государственная служба как вид публичной службы: понятие, признаки, значение и правовые источники.</p> |
| 2.7 | <p>Система (виды) государственной службы.</p> <p>Государственная гражданская служба.</p> <p>Военная служба.</p> <p>Государственная служба иных видов.</p> | <p>Понятие, содержание, особенности, система и принципы военной службы. Специальный административно-правовой статус военнослужащего. Прохождение военной службы.</p> <p>Правоохранительная служба. Понятие, содержание, особенности, система и принципы военной службы.</p> <p>Специальный административно-правовой статус лица, находящегося на правоохранительной службе.</p> <p>Прохождение правоохранительной службы.</p> <p>Виды государственной гражданской службы. Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации.</p> <p>Государственная гражданская служба Воронежской области.</p> |
| 2.6 | <p>Понятие форм и методов управленческих действий</p> | <p>Понятие формы управленческих действий.</p> <p>Значение формы управленческих действий в административно-публичной сфере. Виды форм управленческих действий.</p> |
| 2.7 | <p>Понятие методов управленческих действий</p> | <p>Понятие методов управленческих действий.</p> <p>Значение методов управленческих действий в административно-публичной сфере. Виды методов управленческих действий.</p> |
| 2.8 | <p>Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления.</p> | <p>Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций.</p> <p>Функции правового акта управления.</p> <p>Действие правовых актов управления. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности.</p> <p>Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления.</p> |
| 2.9 | <p>Виды правовых актов управления.</p> | <p>Форма, содержание и функции правовых актов управления.</p> <p>Издание правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.</p> <p>Последствия несоблюдения этих требований.</p> <p>Правовые акты Президента Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу.</p> <p>Правовые акты Правительства Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу.</p> <p>Правовые акты федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу.</p> <p>Правовые акты управления субъектов Российской Федерации: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу.</p> <p>Правовые акты муниципальных образований.</p> |
| 2.10 | <p>Административное принуждение</p> | <p>Административное принуждение как один из видов государственного принуждения. Понятие и правовая природа административного принуждения. Особенности административного принуждения. Виды административного принуждения. Административно-предупредительные меры. Меры административного пресечения. Административно-восстановительные меры. Административные наказания.</p> |
| 2.11 | <p>Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции и принципы.</p> | <p>Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Задачи законодательства об административных правонарушениях. Действие</p> |

| | | |
|------|--|---|
| | | законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве. Установление и применение административной ответственности. Административное правонарушение: правовая основа, понятие, признаки, юридический состав. Административное наказание: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания. Общие правила назначения административных наказаний |
| 2.12 | Понятие и специфические признаки административного процесса. | Принципы административного процесса. Субъекты административного процесса. Стадии административного процесса. Структура административного процесса. Процедуры и производства в административном процессе. Административно-процедурный (управленческий) и административно-юрисдикционный процесс. Административное судопроизводство и административная юстиция. |
| 2.13 | Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы. | Позитивные (управленческие) производства и процедуры в административном процессе: содержание, понятие, виды и правовая регламентация. |
| 2.14 | Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическая основа, задачи, принципы. | Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, виды и оценка. Участники производства по делам об административных правонарушениях и их процессуальное правовое положение. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: юридическое значение и виды. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Рассмотрение дел об административных правонарушениях судьями. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными органами. Рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами. Административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как коллегиальные органы административной юрисдикции. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическое значение, виды, содержание. |
| 2.15 | Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях. | Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение постановления. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений о назначении административного наказания. |
| 2.16 | Административное судопроизводство | Административные дела: понятие и виды. Стадии административного судопроизводства. Участники административного судопроизводства. Доказательства и доказывание. |

13.2. Темы (разделы) дисциплины и виды занятий

| № | Наименование темы | Виды занятий (часов) |
|---|-------------------|----------------------|
|---|-------------------|----------------------|

| п/п | (раздела) дисциплины | Лекции | Практические | Лабораторные | Самостоятельная работа | Всего |
|-----|--|--------|--------------|--------------|------------------------|-------|
| 1 | Государственное управление как область действия административного права. Административное право в правовой системе Российской Федерации. | 2 | 2 | | 2 | 6 |
| 2 | Система административно-правового регулирования, предмет и метод административно-правового регулирования | | | | 4 | 4 |
| 3 | Субъекты административного права. | | | | 2 | 2 |
| 4 | Виды органов исполнительной власти. | 2 | 2 | | 2 | 6 |
| 5 | Понятие и структура института государственной службы Система (виды) государственной службы. Государственная гражданская служба. Военная служба. Государственная служба иных видов. | 2 | 2 | | 4 | 8 |
| 6 | Понятие форм и методов управленческих действий | 2 | 2 | | 4 | 8 |
| 7 | Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления. Виды правовых актов управления. | 2 | 2 | | 4 | 8 |
| 8 | Административное принуждение | | | | 2 | 2 |
| 9 | Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции и принципы. | 2 | 2 | | 2 | 6 |
| 10 | Понятие и специфические признаки административного процесса. | 2 | | | 4 | 6 |
| 11 | Административные процедуры: понятие, назначение, содержание и принципы. | | 2 | | 2 | 4 |
| 12 | Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическая основа, задачи, принципы. Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях. | | 2 | | 4 | 6 |
| 13 | Административное | 2 | | | 4 | 6 |

| | | | | | | |
|--|------------------|----|----|--|----|----|
| | судопроизводство | | | | | |
| | Итого: | 16 | 16 | | 40 | 72 |

14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

(рекомендации обучающимся по освоению дисциплины: работа с конспектами лекций, презентационным материалом, выполнение практических заданий, тестов, заданий текущей аттестации и т.д.)

15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины (список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ и используется общая сквозная нумерация для всех видов источников)

а) основная литература:

| № п/п | Источник |
|-------|--|
| | Административное право: под ред. Ю.Н. Старилова ; Воронежский государственный университет., 2011. – 308 с. http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/books/adm_pravo_pr_2011.pdf |
| | Общее административное право /Под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2016. – 760 с. |
| | Общее административное право /Под ред. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2007. – 854 с. http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/books/adm_pravo_2006.pdf |
| | Махина С.Н. Административный процесс: Проблемы теории, перспективы правового регулирования. - Воронеж: Издательство ВГУ, 1999. |
| | Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для юридических вузов. - 5-е изд., пересмотр. и доп.– М.: Норма, 2015. – 576 с. |
| | Рогачева О.С. Административная ответственность: учебно-методическое пособие. ВГУ, 2011. – 216 с. http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/books/rogacheva_adm_respons.pdf |
| | Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права. Воронеж: Изд-во ВГУ, 2011. – 356 с. http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/books/rogacheva_effect_norm.pdf |

б) дополнительная литература:

| № п/п | Источник |
|-------|--|
| | Абрамов В.А. Правила регистрации граждан по месту пребывания и жительства. М.: ОСЬ-89, 2002. |
| | Административная юстиция: Конец XIX - начало XX века: Хрестоматия. - Ч. 1. / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 720 с. |
| | Административная юстиция: Конец XIX - начало XX века: Хрестоматия. - Ч. 2. / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 368 с. |
| | Бирюков Б.М. Государственный технический осмотр автотранспортных средств. Правила и порядок проведения. М.: «Издательство ПРИОП», 2002. |
| | Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти: Справочно-учебное пособие. М.: Волтерс Клувер, 2005. – 464 с. |
| | Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под общ. ред. проф. Э.Н. Ренова. М.: Изд-во НОРМА, 2002. - 1040 с. |
| | Королев А.Н., Россинский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения Российской Федерации. – М.: Норма, 2006. – 576 с. |
| | Корякин В.М. Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих». М., 2000. |
| | Российское административное право. Сборник нормативных актов. Кн. 2. Часть Особенная / Под ред. Н.М. Конины. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. – 516 с. |
| | Российское административное право. Сборник нормативных актов. Часть Общая / Под ред. Н.М. Конины. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. – 444 с. |
| | Российское административное право. Сборник нормативных актов. Кн. 2. Часть Особенная / Составители: Н.М. Конин, В.В. Журик, Е.И. Маторина / Под ред. Н.М. Конины. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. – 516 с. |
| | Российское административное право. Сборник нормативных актов. Часть Общая / Составители: Н.М. Конин, В.В. Журик, Е.И. Маторина / Под ред. Н.М. Конины. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. – 444 с. |
| | Российское полицейское (административное) право: Конец 19 - начало 20 века: Хрестоматия /Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. |
| | Российское служебное право: Сб. норм. актов: Учеб. пособие / Сост. Ю.Н. Старилов. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. |
| | Россинский Б.В. Административное право. Словарь-справочник: Учеб. пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. |
| | Система, структура и правовое положение федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов / Сост. И.А. Склиаров, Т.К. Зарубицкая. Нижний Новгород, 2004. |

в) информационные электронно-образовательные ресурсы (официальные ресурсы интернет)*:

| № п/п | Ресурс |
|-------|---|
| 1. | СПС Консультант Плюс |
| 2. | http://www.lib.vsu.ru/cgi-bin/zqgate?init+lib.xml,simple.xsl+rus |
| 3. | |

* Вначале указываются ЭБС, с которыми имеются договора у ВГУ, затем открытые электронно-образовательные ресурсы

16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы
(учебно-методические рекомендации, пособия, задачки, методические указания по выполнению практических (контрольных) работ и др.)

| № п/п | Источник |
|-------|---|
| | Административная юстиция: Конец XIX - начало XX века: Хрестоматия. - Ч. 1. / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 720 с. |
| | Административная юстиция: Конец XIX - начало XX века: Хрестоматия. - Ч. 2. / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 368 с. |
| | Российское полицейское (административное) право: Конец 19 - начало 20 века: Хрестоматия /Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. |

17. Информационные технологии, используемые для реализации учебной дисциплины, включая программное обеспечение и информационно-справочные системы (при необходимости)

СПС Консультант Плюс

18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

3 компьютерных класса: ауд. 302 - 16 комп.; ауд. 402 - 14 комп.; ауд. 502 - 15 комп.
Г. Воронеж, пл. Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502
оперативное управление Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 001223 от 10.12.1999, реестровый №03600219, постоянно

19. Фонд оценочных средств:

19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения

| Код и содержание компетенции (или ее части) | Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенции посредством формирования знаний, умений, навыков) | Этапы формирования компетенции (разделы (темы) дисциплины или модуля и их наименование) | ФОС* (средства оценивания) |
|---|--|---|----------------------------|
| ОК-4 способностью использовать основы правовых знаний в различных | знать: основные положения административного права, регламентирующие правовое положение субъектов административного права, основные положения административного процесса, административных процедур, сущность и содержание основных | Правовые акты управления | Процессуальный акт |

| | | | |
|--|---|--|--|
| сферах деятельности | понятий, категорий, институтов административного права, особенности правовых статусов субъектов административно-правовых правоотношений, особенности метода административно-правового регулирования, уметь: формулировать правила поведения исходя из особенностей административно-правового регулирования отношений, особенностей статуса субъектов административных правоотношений владеть: навыками формулирования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в конкретной сфере профессиональной деятельности. | | |
| ОПК-1 владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности | <u>знать:</u> особенности норм административного права и административного процесса, особенности метода административно-правового регулирования; правила толкования норм, содержащихся в административном и административном процессуальном законодательстве; особенности и виды толкования правовых норм административного права и административного процесса; <u>уметь:</u> толковать нормативные правовые акты с учетом особенностей правовых норм, входящих в административное и административное процессуальное законодательство; <u>владеть:</u> навыками толкования нормативных правовых актов в рамках профессиональной деятельности; навыками толкования нормативных правовых актов в рамках конкретных административных правоотношениях | Административное принуждение Административная ответственность | Опрос Процессуальный акт Практическое задание Ситуационная задача |
| Промежуточная аттестация | | | КИМ |

* В графе «ФОС» в обязательном порядке перечисляются оценочные средства текущей и промежуточной аттестаций.

19.2 Описание критериев и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене используются следующие показатели (ЗУНы из 19.1): знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области административного и административного процессуального права; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на зачете используется – зачтено, не зачтено.

| Критерии оценивания компетенций | Уровень сформированности компетенций | Шкала оценок |
|---------------------------------|--------------------------------------|--------------|
|---------------------------------|--------------------------------------|--------------|

| | | |
|--|-----------------|---------|
| Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области законодательства об административных правонарушениях; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям | Базовый уровень | зачет |
| Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям | – | незачет |

19.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

19.3.1 Перечень вопросов к зачету:

Примерный перечень вопросов к зачету :

1. Исполнительная власть: содержание, признаки, функции, субъекты. Принципы организации и функционирования исполнительной власти.
2. Государственное управление: понятие, признаки, цели, основные задачи, функции и виды. Исполнительная власть и государственное управление: соотношение и взаимодействие.
3. Административно-правовые основы управленческой деятельности (государственного управления): содержание, система и структура. Система понятий организации и осуществления государственного управления (государственный орган, исполнительный орган государственной власти, государственное учреждение, государственные организации, государственная должность, должность государственной службы, государственная служба, компетенция, полномочия, должностные обязанности, управленческая деятельность, служебная деятельность).
4. Административное право и публичное право. Административное право и частное право. Административное право: понятие, особенности и система. Предмет административного права: понятие, содержание и структура. Методы административного права.
5. Принципы, функции и источники административного и административного процессуального права.
6. История развития административного права (административное право в эпоху абсолютизма; роль полиции в развитии административного права; административные суды; административное право в России в период конца XIX – начала XX века; система административного права в советский период; развитие административного права после принятия Конституции Российской Федерации 1993 г.). Современные проблемы модернизации российского административного права (дискуссия о реформе административного права и его системе).
7. Кодификация административного и административного процессуального права. Систематизация административного и административного процессуального законодательства. Система (механизм) административно-правового регулирования.
8. Нормы административного и административного процессуального права: понятие, содержание, структура, виды. Реализация, действие и толкование административно-правовых норм.
9. Административно-правовые отношения: понятие, содержание и виды.
10. Наука административного и административного процессуального права. История развития административно-правовой науки (камералистика; полицейское право; административно-правовая наука в конце XVIII в. – начале XIX в., административное право конца XIX в. – начала XX в., основные достижения науки административного права в XX в.). История развития российской науки административного и административного процессуального права (1993 – 2019 годы).
11. Понятие, система и виды субъектов административного права. Административная правосубъектность (правоспособность и дееспособность). Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность. Физические и юридические лица. Индивидуальные субъекты административного права: общие вопросы и специальные административно-правовые статусы.

12. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Основные права и обязанности граждан в сфере организации о осуществления государственного (публичного) управления. Обращения граждан. Порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, поданных в административном порядке. Право на обращение в суд с административным иском заявлением.

13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

14. Органы исполнительной власти в Российской Федерации: понятие, правовое положение, система, структура, принципы организации и функционирования. Административная реформа начала 2000-х годов и её значение в формировании современной модели системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

15. Президент Российской Федерации: полномочия в сфере исполнительной власти. Администрация Президента Российской Федерации: правовое положение, задачи, структура, организация, функции. Полномочия Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

16. Правительство Российской Федерации: правовое положение; состав; структура; порядок образования; полномочия, организация деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами.

17. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы, система, структура, функции. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30). Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452). Регламент федерального органа исполнительной власти (федерального министерства, федеральной службы и федерального агентства). Административный регламент федерального органа исполнительной власти по исполнению государственной функции. Административный регламент федерального органа исполнительной власти по предоставлению государственной услуги.

18. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. История развития системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Высшее должностное лицо и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Взаимодействие и координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (см.: Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Утв. постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725).

19. Понятие, комплексность, структура и источники института государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. История формирования и развития государственной службы в России (XVII - XX вв.). Конституционно-правовые основы государственной службы (Конституция Российской Федерации 1993 г.). Этапы реформы государственной службы (1993-2019 годы). Формирование публичного служебного права. Государственная служба и служебное право.

20. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Классификация и реестры должностей государственной гражданской службы. Категории и группы должностей гражданской службы. Квалификационные требования к должностям гражданской службы.

21. Государственная служба: понятие, признаки, значение и правовые источники. Система управления государственной службой. Понятие и содержание государственно-служебного правоотношения.

22. Система (виды) государственной службы. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Государственная гражданская служба Воронежской области. Военная служба: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование. Государственная служба иных видов. Федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью: понятие, основные признаки, принципы, правовые источники, организация и функционирование.

23. Принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие и виды.

24. Государственный служащий: понятие, правовое положение, виды. Персональные данные и реестры государственных служащих. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Классные чины гражданской службы. Общие условия государственной службы.

25. Государственные гражданские служащие: понятие, признаки, правовое положение; основные права и обязанности; ограничения и запреты, связанные с гражданской службой; требования к служебному поведению. Государственные гарантии на гражданской службе. Реестры государственных гражданских служащих. Формирование кадрового состава гражданской службы. Должностное лицо: понятие и административно-правовой статус. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 19 от 16 октября 2009 года «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

26. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.

27. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание, форма, срок действия. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Основания и последствия прекращения служебного контракта. Кадровая служба государственного органа и кадровая работа. Служебное время и время отдыха на государственной гражданской службе.

28. Прохождение гражданской службы: система и структура. Должностной регламент. Аттестация гражданских служащих: понятие, цель, задачи, система, функции и принципы аттестации. Квалификационный экзамен. Оплата труда гражданских служащих. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Индивидуальный служебный спор: понятие, содержание и порядок рассмотрения.

29. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: понятие, основание, дисциплинарные взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий.

30. Прекращение государственной службы: понятие и основания увольнения в запас или в отставку.

31. Муниципальная служба: понятие и содержание. Общая характеристика закона одного из субъектов Российской Федерации о муниципальной службе (например, Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области»: Принят областной Думой 19 декабря 2007 г.).

32. Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа и учреждение общественного объединения, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус: правовая основа деятельности, организация и учреждение, регистрация профсоюзов, их основные права и гарантии, защита прав профсоюзов. Административно-правовые основы религиозных объединений в Российской Федерации.

33. Понятие, значение и виды форм управленческих действий (государственного управления).

34. Правовые акты управления (административно-правовые акты): понятие, признаки и юридическое значение. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов и актов общественных объединений и организаций. Юридическая сила правового акта управления и презумпция его законности. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и функции правовых актов управления.

35. Действие правовых актов управления. Порядок принятия, вступления в силу, опубликования, прекращения действия. Обжалование, отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172 – ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

36. Виды правовых актов управления. Правовые акты Президента Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты Правительства Российской Федерации. Порядок их опубликования и вступления в силу. Правовые акты управления федеральных органов исполнительной власти: порядок принятия; государственная регистрация; опубликование и вступление в силу. Правовые акты управления, принимаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые акты управления, принимаемые исполнительными органами муниципальной власти.

37. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Виды административных договоров. Основные направления развития института административного договора.

38. Методы осуществления управленческих действий (государственного управления): понятие, особенности и виды.

39. Меры административного правового принуждения: понятие, признаки и виды. Административно-предупредительные меры: понятие, цели, основания и порядок применения, система и виды. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения. Административно-восстановительные меры как вид административного принуждения. Меры административной ответственности. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях. Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

40. Административная ответственность: понятие, признаки, цели, функции, основания. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Освобождение от административной ответственности и ее ограничение.

41. Государственный контроль: понятие, виды и методы. Принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

42. Судебный контроль в сфере организации и функционирования публичного управления. Судебный порядок рассмотрения дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, нарушающих права и свободы граждан. Контроль Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.

43. Противодействие коррупции в Российской Федерации: правовая основа; основные принципы противодействия коррупции; основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции; обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

44. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (ФЗ от 9 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

45. Общая характеристика Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Федеральный закон от 8 марта 2015 г.): предмет регулирования и структура. Административное судопроизводство: законодательство, задачи, принципы, административная процессуальная правоспособность и дееспособность.

19.3.2 Перечень практических заданий

19.3.4 Тестовые задания

19.3.4 Перечень заданий для контрольных работ

19.3.5 Темы курсовых работ

19.3.6 Темы рефератов

19.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Оценка знаний, умений и навыков, характеризующая этапы формирования компетенций в рамках изучения дисциплины осуществляется в ходе текущей и промежуточной аттестаций.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Текущая аттестация проводится в форме(ах) *(указать нужное): устного опроса (индивидуальный опрос, фронтальная беседа, доклады); письменных работ (контрольные, эссе, сочинения, выполнение практико-ориентированных заданий, лабораторные работы и пр.); тестирования; оценки результатов практической деятельности (курсовая работа, портфолио и др.)*. Критерии оценивания приведены выше.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о промежуточной аттестации обучающихся по программам высшего образования.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний и/или практическое(ие) задание(я), позволяющее(ие) оценить степень сформированности умений и(или) навыков, и(или) опыт деятельности *(указывает реальную структуру)*.

При оценивании используются количественные или качественные шкалы оценок *(нужное выбрать)*. Критерии оценивания приведены выше.